



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

POLÍTICA PÚBLICA ATENCIÓN POBLACIÓN DESPLAZADA POR LA VIOLENCIA

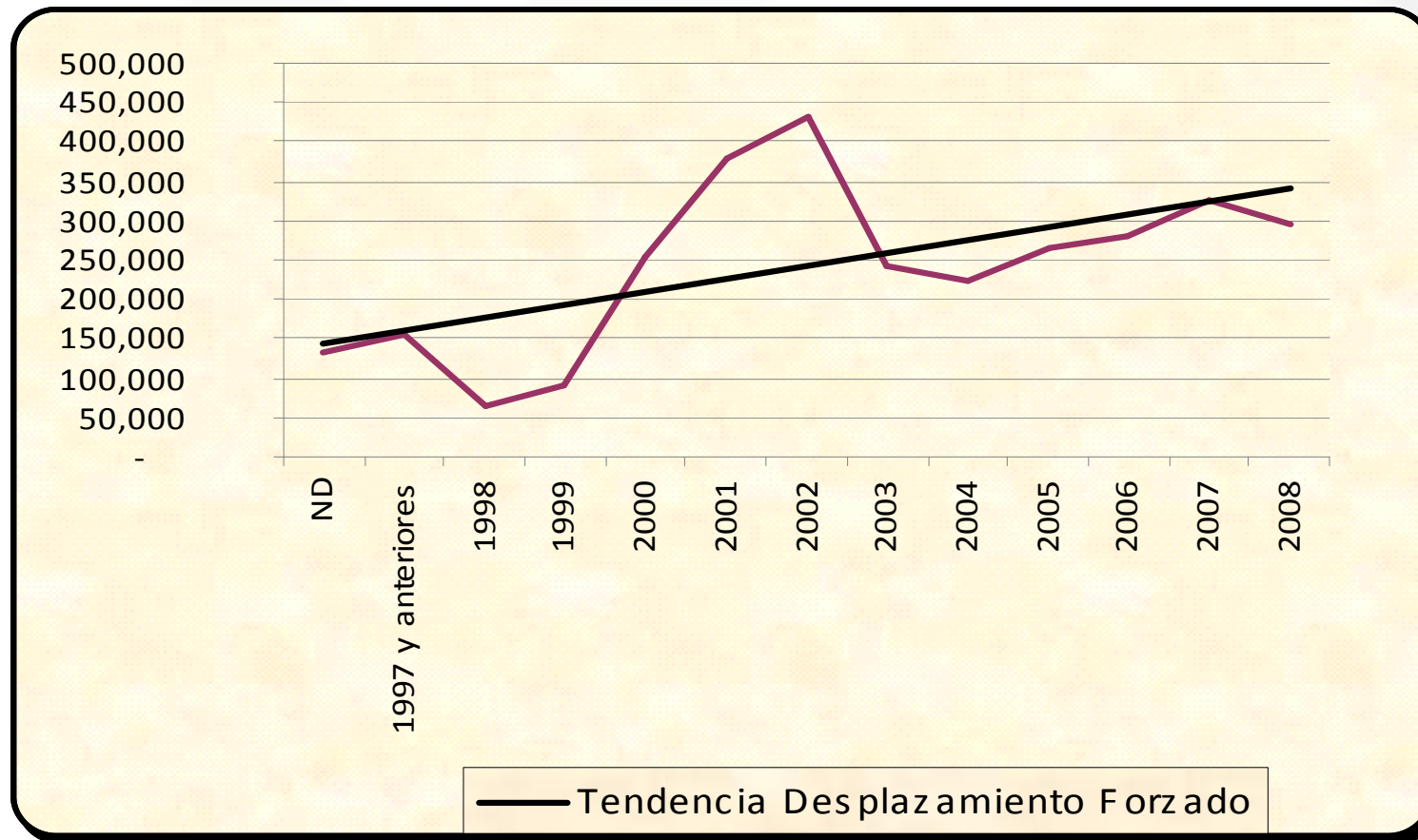
Octubre de 2009



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

MAGNITUD DEL FENÓMENO

Gráfico 1. Evolución Desplazamiento Forzado en Colombia 1997 - 2008



Fuente: Acción Social, Cálculos CGR

POBLACIÓN DESPLAZADA POR DEPARTAMENTO EXPULSOR

DEPARTAMENTO EXPULSOR	Población Desplazada	Participación %
ANTIOQUIA	534.936	16,58%
BOLÍVAR	271.580	8,42%
MAGDALENA	241.221	7,48%
CHOCÓ	184.519	5,72%
CESAR	164.551	5,10%
CAQUETÁ	156.138	4,84%
TOLIMA	152.457	4,73%
NARIÑO	140.423	4,35%
VALLE DEL CAUCA	135.374	4,20%
PUTUMAYO	132.301	4,10%
CAUCA	127.060	3,94%
CÓRDOBA	122.170	3,79%
META	115.756	3,59%
RESTO DE DEPARTAMENTOS	747.956	23,18%
TOTAL POBLACIÓN DESPLAZADA	3.226.442	100,00%

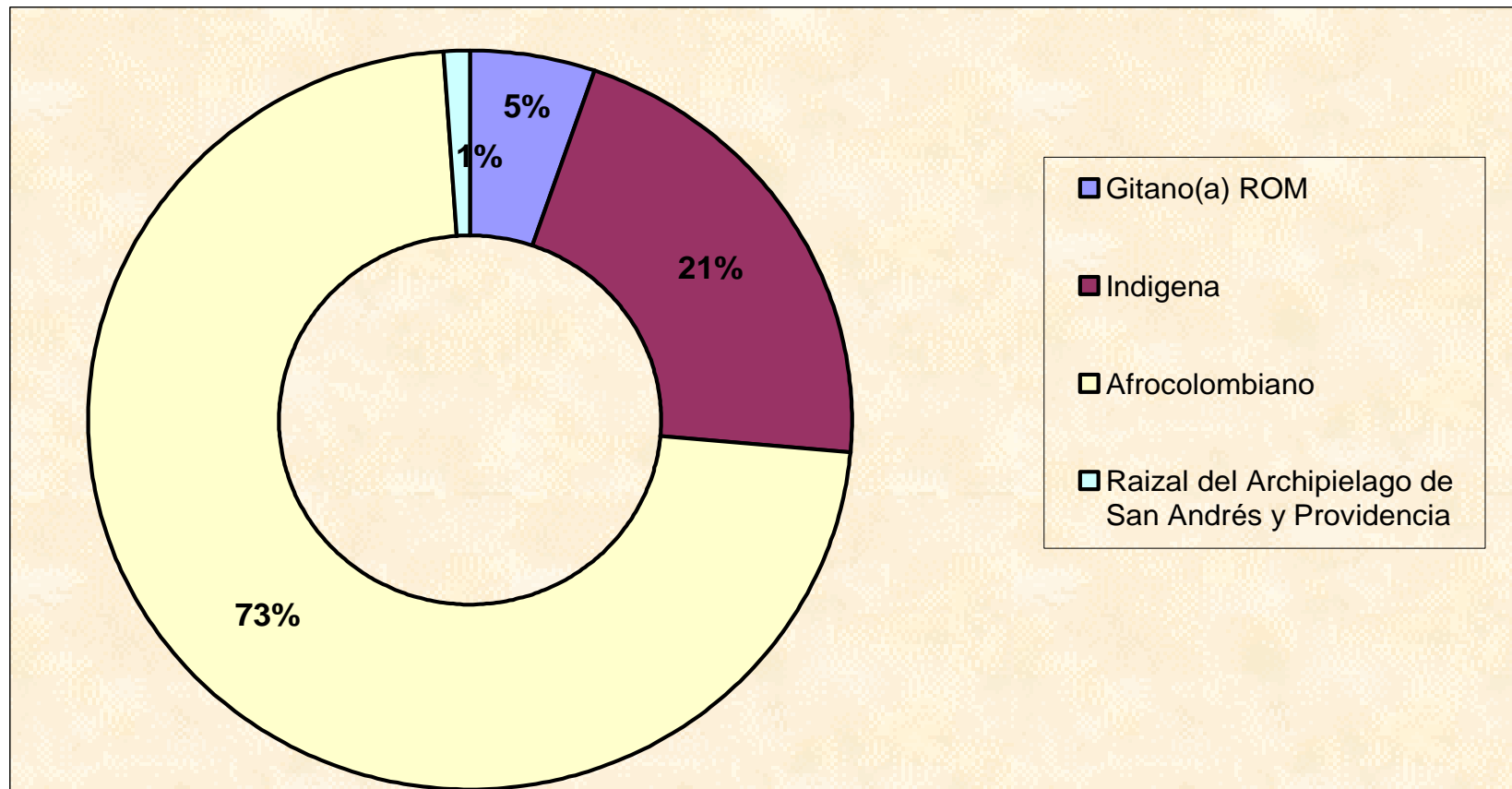
Fuente: Acción Social, Cálculos CGR - CDDJS-DES

Desplazamiento forzado – Comparación dos periodos

Periodo	1998-2002	2003-2008
Personas desplazadas	1.218.995	1.631.531
Promedio desplazados año	243.799	271.922
Principales departamentos expulsores	Antioquia, Bolívar y Magdalena	Antioquia, Magdalena y Nariño

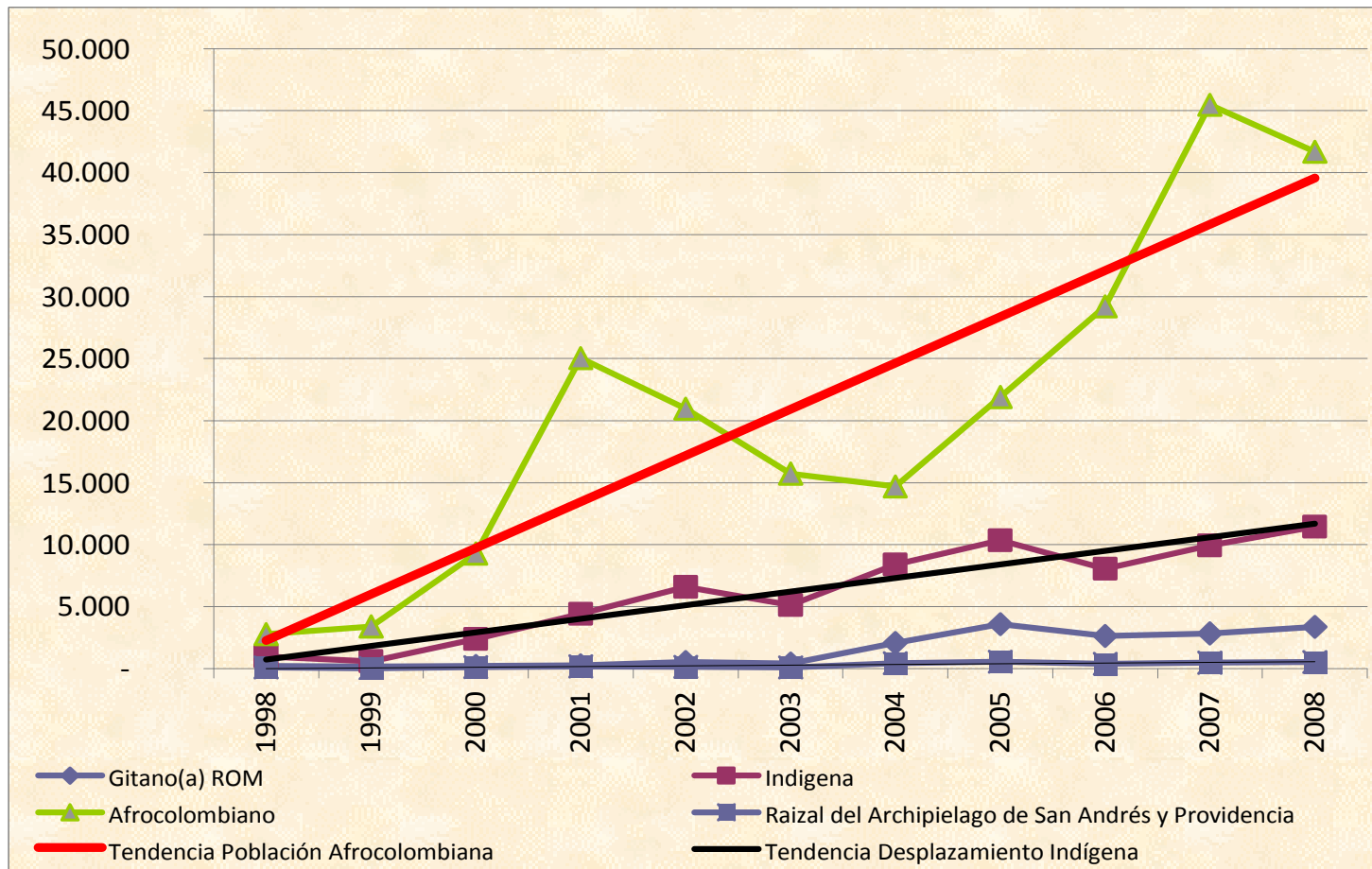
Fuente: Acción Social, Cálculos CGR - CDDJS-DES

Gráfico 2. Desplazamiento forzado – Grupos Étnicos (Composición)



Fuente: Acción Social, Cálculos CGR - CDDJS-DES

Gráfico 3. Desplazamiento Forzado – Grupos Étnicos (Dinámica)



Fuente: Acción Social, Cálculos CGR - CDDJS-DES

Desplazamiento Forzado – Afrocolombianos

Periodo	1998-2002	2003-2008
Personas desplazadas	61.501	168.740
Promedio desplazados año	12.300	28.123
Principales departamentos expulsores	Chocó, Valle del Cauca, Bolívar y Antioquía	Nariño, Valle del Cauca, Bolívar, Antioquía y Magdalena

Fuente: Acción Social, Cálculos CGR - CDDJS-DES

Desplazamiento Forzado – Indígenas

Periodo	1998-2002	2003-2008
Personas desplazadas	14.968	53.268
Promedio desplazados año	2.994	8.878
Principales departamentos expulsores	Putumayo, Cesar, Chocó y La Guajira	Cauca, Nariño, Putumayo, Tolima y La Guajira

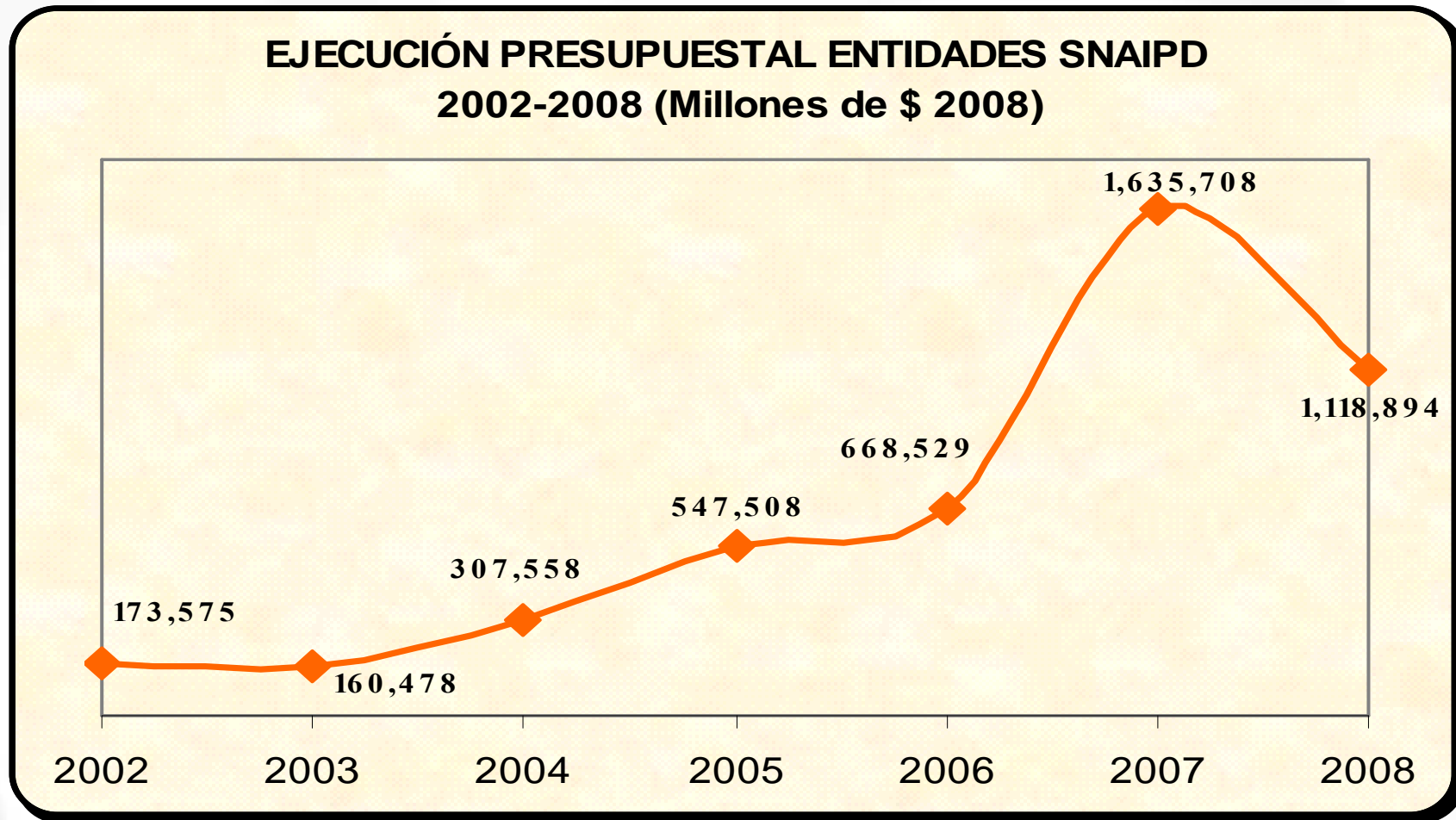
Fuente: Acción Social, Cálculos CGR - CDDJS-DES



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

ASPECTOS PRESUPUESTALES

GRÁFICO 4. SECTOR CENTRAL



Fuente: SIIF- Cálculos DES-DJS-CGR

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL ENTIDADES SNAIPD (Millones \$ 2008)

ENTIDAD	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	TOTAL	%
ACCIÓN SOCIAL	71,313	42,372	110,707	268,814	327,464	1,175,664	578,287	2,574,622	55.82%
MINPROTECCIÓN	72,694	81,867	111,619	101,966	112,176	102,319	160,143	742,785	16.10%
MINEDUCACIÓN	3,794	2,547	3,033	94,110	47,292	136,772	148,959	436,507	9.46%
FONVIVIENDA	22,942	17,955	27,313	24,844	68,276	81,526	87,904	330,760	7.17%
ICBF	2,634	1,473	18,339	33,594	41,993	54,913	47,256	200,201	4.34%
INCODER	0	5,850	18,878	3,773	49,023	47,258	58,499	183,281	3.97%
BANCO AGRARIO	0	5,850	9,682	5,327	13,113	12,920	12,000	58,893	1.28%
SENA	0	0	3,996	12,236	1,393	16,290	17,452	51,367	1.11%
MINCOMERCIO	198	2,561	3,990	2,484	6,230	5,489	5,150	26,104	0.57%
OTRAS ENTIDADES *	0	0	0	360	1,568	2,556	3,244	7,728	0.17%
TOTAL	173,575	160,478	307,558	547,508	668,529	1,635,708	1,118,894	4,612,249	100.00%
%	3.76%	3.48%	6.67%	11.87%	14.49%	35.46%	24.26%	100.00%	

Fuente: SIIF- Cálculos DES-DJS-CGR

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL FASE ATENCIÓN 2006-2008 (Millones \$ 2008)

FASE DE ATENCIÓN	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	EJECUCIÓN 2008	TOTAL	%
PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN					
PREVENCIÓN	36,716	9,943	1,448	48,106	1.41%
TOTAL FASE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN	36,716	9,943	1,448	48,106	1.41%
ATENCIÓN HUMANITARIA DE EMERGENCIA					
NIÑOS Y JOVENES	38,476	54,140	43,482	136,098	3.98%
APOYO PSICOSOCIAL	2,083	13,737	16,969	32,789	0.96%
AHE	2,083	0	2,525	4,608	0.13%
DOCUMENTOS	0	1,470	1,284	2,754	0.08%
TOTAL FASE ATENCIÓN HUMANITARIA DE EMERGENCIA	42,642	69,347	64,261	176,249	5.15%
FASE ESTABILIZACIÓN SOCIOECONÓMICA					
FAMILIAS EN ACCIÓN	37,478	730,276	87,387	855,141	24.98%
SALUD	100,587	93,550	154,043	348,180	10.17%
EDUCACIÓN (INCLUYE INFRAESTRUCTURA)	43,285	114,680	127,522	285,486	8.34%
SUBSIDIO VIVIENDA URBANA	62,490	75,647	87,858	225,995	6.60%
GENERACION INGRESOS	10,895	173,280	9,150	193,325	5.65%
ADQUISICIÓN DE PREDIOS	43,350	32,683	55,574	131,607	3.84%
SUBSIDIO VIVIENDA RURAL	12,002	11,989	11,870	35,860	1.05%
FORMACIÓN PARA EL TRABAJO - EMPLEABILIDAD	1,275	16,506	17,452	35,233	1.03%
TOTAL FASE ESTABILIZACION SOCIOECONÓMICA	311,362	1,248,610	550,856	2,110,828	61.66%
OTROS					
SIN ESPECIFICAR PROGRAMA O LÍNEA	245,291	207,141	432,089	884,521	25.84%
GASTOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS	32,518	100,667	70,242	203,427	5.94%
TOTAL OTROS	277,809	307,808	502,331	1,087,948	31.78%
TOTAL	668,529	1,635,708	1,118,894	3,423,131	100.00%

Fuente: SIIF- Cálculos DES-DJS-CGR

RECURSOS DESTINADOS ATENCIÓN POBLACIÓN DESPLAZADA (Millones \$)

ENTIDAD	2009*	2010
Acción Social	605,657	642,872
Fonvivienda	400,919	400,000
Ministerio Protección Social	128,702	137,640
Ministerio de Educación	86,000	130,446
ICBF	50,438	53,334
Incoder	45,000	61,400
SENA	19,200	20,160
Banco agrario	12,000	12,000
Mincomercio - Fomipyme	5,000	6,000
Registraudría Nacional	1,700	1,700
Ministerio del Interior	815	1,000
Defensoría del Pueblo	600	1,100
Artesanías de Colombia	174	200
TOTAL	1,356,205	1,467,852

* Apropriación Vigente 30 de junio de 2009. Fuente: DNP – DIFP.

- ✚ Durante el período 2006-2008, las entidades del sector central han ejecutado recursos por \$3,42 billones (\$ de 2008).
- ✚ El 26% de la inversión efectuada en este periodo (\$903.865 millones), incluye programas que benefician a otra población vulnerable diferente de la población desplazada (campesinos pobres, discapacitados, entre otros).

✚ A pesar de que se lograron comprometer la casi totalidad de los recursos durante el período 2006-2008 (96%), una proporción considerable de esta ejecución quedó rezagada para las siguientes vigencias :

- El 34% del 2006 quedó rezagada para el año 2007**
- El 27% del 2007 para el 2008 y**
- El 17,3% del 2008 para el 2009.**

✚ Con respecto a la inversión por fase de atención se pudo determinar que estos recursos fueron destinados en su gran mayoría para la fase de Estabilización Socioeconómica con \$2,11 billones (62%).

Le siguen en importancia las fases de Atención Humanitaria de Emergencia con \$176.249 millones (5%) y la de Prevención y Protección con \$47.659 millones (1,3%).

✚ Cerca del 26% de los recursos ejecutados (\$884.521 millones), no pudieron asociarse a ninguna de las fases, pues la información no permitió identificar el programa o línea de acción concreta al cual estaban dirigidos.

Acción Social ejecuta los recursos por intermedio de organismos tanto internacionales como nacionales para su administración. En el período 2006-2008, transfirió bajo la modalidad de convenios, \$769.946 millones (87%).



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

RESULTADOS GESTIÓN FASE DE ATENCIÓN

FASE DE ATENCIÓN

PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN	ATENCIÓN HUMANITARIA DE EMERGENCIA	ESTABILIZACIÓN SOCIOECONÓMICA
<p>Orientada a impedir el impacto de la violencia en las poblaciones donde existe el riesgo de desplazamiento o bien a mitigar en las personas afectadas los efectos adversos de este fenómeno y a proteger sus bienes patrimoniales</p>	<p>Comprende el conjunto de acciones encaminadas a socorrer, asistir y proteger a la población desplazada en el momento inmediatamente posterior al evento del desplazamiento y atender sus necesidades de alimentación, utensilios de cocina, atención médica y psicológica, transporte de emergencia y alojamiento transitorio, de manera que se le garanticen condiciones de vida dignas.</p>	<p>Busca promover acciones y medidas de mediano y largo plazo, orientadas a generar condiciones de sostenibilidad económica y social.</p>

✚ Al analizar los esfuerzos financieros en materia de estabilización socioeconómica, se observa que los mayores recursos se están destinando a subsanar las carencias básicas de la población como lo son: salud, educación y el derecho a la vivienda.

+ Sin embargo, aún son reducidas las apropiaciones presupuestales para los programas que propenden por garantizar una estabilidad económica, ya sea en materia de empleo o creación de empresas, así como en adjudicación de tierras productivas.

PARTICIPACIÓN PROGRAMAS

PROGRAMA	2006-2008	2009-2010
GENERACIÓN INGRESOS	193,325	145,174
TIERRAS Y GEN ING	131,607	120,400
FORMACION TRABAJO	35,233	39,360
SUBTOTAL	360,165	304,934
TOTAL PRESUPUESTO	3,423,131	2,829,314
%	10.52%	10.78%

Fuente: DNP – DIFP. Cálculos DES-DJS-CGR

PROGRAMA ACCESO A TIERRAS

Proyectos	No.	Familias	%
Presentados	946	12,425	
Elegibles	166	1,351	18%
Viables	93	669	56% Elegibles
Desembolso	2 Conv. SIT-01-2008	6	
Goce Efectivo Conv. SIT-01-2008*			2%

* El número de familias con Resolución de Asignación para la Convocatoria SIT-01-2008 fue 312

Fuente: Informe Auditoría Incoder – Vigencia 2008. Cálculos DES-DJS-CGR.

SUBSIDIO VIVIENDA URBANA

SUBSIDIOS	Familias	Valor (Millones de \$)	%
Asignados	23,139	231,241	
Pagados	1,550	4,380	
Goce Efectivo Familias			7%

Fuente: Informe Auditoría Fonvivienda – Vigencia 2008. Cálculos DES-DJS-CGR.

POBLACIÓN DIFERENCIADA

- + Menores: Autos 167 de 2007 y 251 de 2008.
- + Mujeres: Autos 092 y 237 e 2008.
- + Población Indígena: Auto 004 de 2009.
- + Población Afrocolombiana: Auto 005 de 2009.
- + Población Discapacitada: Auto 006 de 2009.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONCLUSIONES

✚ Los resultados obtenidos en relación con la magnitud del fenómeno, permiten determinar que los esfuerzos realizados por el Gobierno, en desarrollo de la Política de Seguridad Democrática, se han quedado cortos en materia de prevención y solución del fenómeno del desplazamiento forzado por la violencia.

+ Si bien se resalta el esfuerzo presupuestal realizado por el Gobierno durante los últimos años, los resultados de gestión obtenidos en esta materia, son deficientes, pues la ejecución efectiva de los recursos asignados se está postergando para futuras vigencias.

+ Los mayores recursos son destinados para atender la Fase de Estabilización Socioeconómica. Se destaca el Programa de Familias en Acción para población desplazada, cuya participación durante las tres últimas vigencias, ascendió al 41% del total destinado para esta Fase.

+ Sin embargo, siguen siendo reducidas las apropiaciones para los programas que propenden por garantizar en mayor medida la estabilización para los hogares desplazados, ya sea en materia de empleo, creación de empresas y adjudicación de tierras y proyectos productivos.

+ La situación se torna aún más preocupante, si se tiene en cuenta que las metas propuestas son insuficientes para atender a la población que requiere atención y que son mínimos los resultados alcanzados en materia de goce efectivo de derechos, especialmente en lo relacionado con entrega de vivienda y tierra.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

MUCHAS GRACIAS