

Foros Semana

Los debates que el país necesita

FORO: “¿QUÉ NOS FALTA PARA INGRESAR A LA OCDE?”

Jueves 30 de marzo de 2017

Club El Nogal

Conclusiones

PALABRAS DE BIENVENIDA

Alejandro Santos Rubino. Director Revista SEMANA

- La nueva agenda del país llama a que es una prioridad cerrar la brecha de desarrollo en la ruralidad
- El ingreso de Colombia a la OCDE permite que el crecimiento económico de Colombia y la confianza en las instituciones se fortalezca. No es una tarea fácil, tenemos desafíos como la poca productividad y la altísima informalidad laboral
- Los aires de precampaña nos arrastran a un pesimismo desbordante
- Ya no pertenecemos al club de los países paria, estamos muy cerca de entrar al club de los países de la OCDE
- Vamos en un camino hacia la modernidad, con institucionalidad y fortalecimiento de la ciudadanía

PANEL 1: ¿QUÉ SIGNIFICA EL INGRESO DE COLOMBIA A LA OCDE?

Panelistas: **Luis Guillermo Vélez.** Director de la Agencia de Defensa Jurídica del Estado y exsecretario General de la Presidencia. **Michael Bock.** Embajador de Alemania en Colombia. **Ana Fernanda Maiguashca.** Codirectora del Banco de la República. **Aurelio Suárez.** Analista.

Moderador: **Alfonso Cuéllar.** Presidente de Hill+Knowlton Strategies Colombia

- El Presidente Juan Manuel Santos se fijó dos objetivos fundamentales al inicio de su mandato, lograr la paz e ingresar a la OCDE
- La OCDE no es un TLC. Esta Organización es el centro de pensamiento, creación y seguimiento de políticas públicas más sofisticado del mundo. Impulsado por el Presidente Kennedy, la OCDE abarca una gran cantidad de temas y por consenso de sus miembros va diseñando y proponiendo políticas públicas para generar estándares internacionales del más alto nivel
- La OCDE para Colombia significa la “graduación” para ocupar el lugar que merece en el mundo y dejar de ser un Estado paria
- Sería, sin duda alguna, un hito histórico para Colombia el ser parte de esta Organización
- La OCDE se fundó a inicios de los años sesenta y fue una Organización sucesora al Plan Marshall. Lo cual ayudó mucho a Alemania
- La OCDE es un club de valores similares, este tiene una visión de economía social y del mercado, protección del ambiente, derecho de trabajadores y empresarios, entre otros.
- Los comités de la OCDE han dicho que Colombia ha hecho un gran progreso en múltiples temas, sin embargo hay temas complejos como el funcionamiento de la justicia, los derechos de los sindicatos, la gobernabilidad en las regiones
- Los comités de la OCDE son instancias técnicas más que políticas.
- En términos macroeconómicos Colombia ha hecho grandes avances, pero lo que ahora está buscando el país es medirse con estándares mucho más altos

Foros Semana

Los debates que el país necesita

- El ingreso de Colombia en la OCDE beneficia la inversión extranjera, ya que muchos empresarios buscan que sus inversiones estén seguras gracias a la seguridad que brindan mejores indicadores
- La OCDE es una institución de la guerra fría que ha venido evolucionando. En primer lugar se concibió como un club de países ricos, luego, con la inclusión de México se empezó a contemplar como una Organización de las buenas prácticas
- La OCDE también puede ser llamado “un nodo de acoplamiento” de los países a nuevos estándares económicos
- Colombia es el octavo país con mayor desigualdad social. Eso refleja un engaño para cumplir con los estándares de la OCDE
- La OCDE está buscando homogenizar políticas de todo tipo, por lo tanto ¿esto no es lo que Colombia ha ensañado los últimos 25 años? ¿No estamos repitiendo las mismas propuestas?
- Estamos en un mundo en el que la tasa de ganancia del capital desde el 2008 está estancada.
- El modelo que ha elegido Colombia es un modelo de integración global. Esto requiere asumir las buenas prácticas de otros países y buscar la implementación de las políticas que se han puesto en marcha para mejorar los estándares de vida de la población.
- Las críticas de la OCDE hacen referencia a que esta organización quiere fomentar modelos neoliberales de desarrollo.
- La OCDE buscaba aprender también de países pequeños como Colombia, lo que ha sido muy enriquecedor para entender cómo funcionan los mismos instrumentos en países diferentes.
- Las estadísticas sirven porque tenemos información para compararnos, lo que permite generar la capacidad de entender el estado en el que estamos
- La variable principal de una economía no puede ser el capital extranjero, tiene que ser el ahorro nacional.
- Los datos de déficit recurrente de la balanza de pagos se evidencian con el déficit fiscal del 4% del PIB
- El problema es de fondo ¿cuál es la política económica que este país va a sacar adelante?
- Colombia aún tiene que trabajar en aspectos de seguridad jurídica y protección de líderes sociales.
- La OCDE chequeó el nivel de educación en todos sus países miembros, esto facilitó que países como Alemania modificara un poco su sistema educativo. La OCDE también le ha recomendado a Alemania que se endeude más, pero el Estado se resiste a hacerlo
- Colombia tiene pendiente el acceso a tres comités formales. A saber: comité de comercio, comité de gobernanza pública y comité de trabajo y asuntos sociales.
- Hay muchos compromisos que quedan pendientes en la etapa de posacceso a la Organización.
- El empleo colombiano fue extraordinariamente resiliente al choque económico de los últimos años gracias a medidas como: Un tipo de cambio flotante, mejores estructuras de política macroeconómica y flexibilidades económicas.
- Sin ser un país petrolero, Colombia intentó serlo. En el 2002 el país buscó hacer modificaciones para convertirse en país petrolero y acercar a la inversión extranjera. Cuando el precio del petróleo se cayó de 100 a 50, el golpe fue bastante duro.
- El desempleo empezó a subir en febrero de 2017, por lo cual el país no tiene nada asegurado ya que ha seguido el mismo camino en política económica de los últimos años.
- El país tiene que trabajar en un mejor marco regulatorio y una mejor infraestructura, sin esto es imposible atraer inversión y contrarrestar la desigualdad.

Foros Semana

Los debates que el país necesita

- De los países de la Alianza del Pacífico, hay dos que están en la OCDE (México y Chile). Estos países en los últimos 15 años han generado riqueza y han disminuido sus niveles de pobreza.
- Colombia sigue generando empleo y reduciendo la pobreza, además, ha avanzado en el cubrimiento de los ODS así como en el gasto en educación.
- Colombia tiene que modernizar el mercado interno y romper los monopolios para así mejorar sus indicadores de inversión
- El mundo tiene su destino “embotado” lo hemos visto con Trump, el Brexit, etc. Por lo tanto, Colombia tiene que pensar en cómo va a direccionar sus modelos de desarrollo. El país tiene la fortaleza de construirse y luego, relacionarse con las grandes economías.
- La discusión polarizada no sirve, no se trata de “si no quiere el modelo de la OCDE, quiere el de Nicolás Maduro” esta ya no es la discusión
- La OCDE no hace milagros. Si Colombia entra nada cambia en el corto plazo, Colombia con buena gobernanza puede hacer grandes cambios pero se necesita mucho trabajo.
- El ingreso a la OCDE va a dar un empujón muy grande al país, esto permitirá nuevas políticas y nuevos caminos al desarrollo
- Este no es un esfuerzo del gobierno, es un esfuerzo de la sociedad en su conjunto. Si no hay trabajo conjunto no hay OCDE que cure los problemas del país.
- En los últimos años, la productividad laboral ha sido más alta en los países que no son miembros de la OCDE.
- No se puede medir con un solo ranking la diversidad cultural y los estándares de educación. La OCDE no puede medir la educación solo por competencias.

PANEL 2: COMERCIO, ECONOMÍA Y DESARROLLO

Conferencia: Javier Gamboa Benavides. Viceministro de Comercio Exterior.

- La OCDE tiene 34 miembros, que representan el 62% del PIB mundial y el 55% del volumen mundial de comercio de bienes y servicios.
- La OCDE es el *Think tank* más importante y sofisticado del mundo, ya que permite un aprendizaje mutuo.
- El ingreso a la OCDE se hace pensando en el largo plazo, para poder diversificar las fuentes de ingreso bajo las mejores recomendaciones
- Respecto al efecto espejo, la OCDE permite hacerse una autocrítica a pleno detalle y profundidad. Siendo esto un catalizador muy importante de políticas
- La OCDE tiene algunos elementos vinculantes, como el acuerdo de intercambio de información tributaria. Así como el convenio internacional contra el soborno y cohecho.
- La OCDE es una mina de oro en materia de información, esto nos permite saber que el 75% del comercio es intraindustrial
- Colombia empieza a hacer parte de la discusión de la definición de las reglas de juego en temas muy importantes. No se trata solo de aceptar las reglas, también se trata de poder proponer nuevas
- Los inversionistas del mundo saben que si un país es miembro de la OCDE es porque es serio en muchas de sus políticas
- El primer comité del cual el Ministerio de Comercio es responsable es el de *créditos a la exportación*. Este ha generado que los créditos puedan ser subsidios a la exportación, la cuestión es delimitar

Foros Semana

Los debates que el país necesita

cuales son los créditos permitidos. Este comité ha hecho que el MinCIT trabaje de la mano con Bancoldex

- El segundo comité es el de *Inversión*. En este comité se miraron parámetros como revisión de políticas de inversión, apertura a la inversión extranjera directa, transparencia regulatoria, sistema de protección a las inversiones, Responsabilidad social empresarial, entre otros. El legado de este comité es el sistema BMD4 y el Punto Nacional de Contacto.
- El tercer comité y del cual hace falta el visto bueno es el *Comercio*. Este evalúa la política de apertura comercial mediante el ambiente para hacer negocios, la regulación de la política comercio, el respeto a la propiedad intelectual y el cumplimiento de los compromisos comerciales.
- El legado del comité de comercio se puede resumir en aspectos como:
 1. Voz en las discusiones en temas de comercio y su impacto en los empleos y la tecnología de exportación de servicios.
 2. Mejoramiento del mecanismos de facilitación de comercio
 3. Decreto 117 sobre impacto normativo
 4. Mejoras en régimen aduanero
 5. Manejo del régimen propio de licores (constituido a finales del 2016)
 6. Cambio del régimen de reposición de vehículos de carga
- Las reformas y comparaciones en el marco de la OCDE son definitivos para tener el país que queremos en el futuro

Panelistas: *Juan Carlos Cuesta*. Presidente Asociación Colombiana de la Propiedad Intelectual. **Santiago Montenegro**. Presidente de Asofondos. **Jorge Enrique Bedoya**. Presidente de la SAC **Javier Díaz Molina**. Presidente ejecutivo de Analdex. **Jorge Humberto Botero**. Presidente ejecutivo Fasecolda

Moderador: *Carlos Rodríguez*. Director Revista Dinero

- Colombia sigue siendo una economía muy cerrada. La participación del comercio exterior en el PIB es muy baja. Por lo tanto, el reto del país es abrirse al mundo.
- Tenemos que resolverle a los inversionistas la duda de si invertir en Colombia es seguro. Entrar a la OCDE muestra que el país adquiere un código de conducta que permite resolver estos interrogantes
- Se puede pensar que Colombia está cediendo soberanía en algunos temas, pero es necesario jugar con las reglas de juego de los países con economías más fuertes.
- Colombia tiene que cumplir con procesos importantes si quiere por lo menos mover un arancel. Sin embargo, aún el país no es del todo desarrollado. Esto sugiere un interrogante ¿Colombia perdería recursos de cooperación internacional?
- Es necesario pensar cómo los códigos de conducta que plantea la OCDE van a afectar a los colombianos de a pie.
- No se puede olvidar que las recomendaciones de la OCDE no son de carácter vinculante. Sin embargo, el seguir dichas reglas de juego tienen que beneficiar positivamente a los colombianos
- Las implicaciones del tema de desarrollo en temas como la infraestructura son muy importantes para el país, debido al impacto que tienen los acuerdos con las FARC en la ruralidad colombiana. Por ejemplo, comparado con los índices de los países de la OCDE el porcentaje de vías pavimentadas es muy bajo.
- Más allá de la OCDE, el país necesita modernizar sus vías terciarias.

Foros Semana

Los debates que el país necesita

- No se puede olvidar que Colombia hace parte de la CAN y tiene unos compromisos dentro de ella. La CAN es un acuerdo de integración y cooperación económica y social.
- Por su parte, la OCDE es un foro para compartir experiencias en temas económicos y sociales.
- En la comunidad andina se tiene como objetivo mejorar el nivel de vida y el desarrollo económico.
- Las recomendaciones de la OCDE respecto a propiedad intelectual son:
 1. Mejorar la calidad de exámenes de derechos
 2. Proveer servicios de Propiedad intelectual en las regiones
 3. Comercializar innovación en las Universidades
 4. Concientización de los derechos de autor
 5. Apoyo a servicios especializados
 6. Creación de una institución autónoma de propiedad intelectual (No hay iniciativas a la fecha)
- La OCDE es muy importante en la atracción de mayores flujos de inversión extranjera. La tasa potencial de Colombia se ve restringida por un déficit de ahorro
- El desempeño de la inversión extranjera en Colombia es muy malo y la inversión extranjera de portafolio es muy volátil. Por ejemplo, lo que pasó con Electricaribe pone en jaque el modelo de desarrollo energético. Así mismo, el ejemplo de Cajamarca en el sector minero también es desastroso, allí se le resta posibilidad de maniobra al Estado colombiano debido a esos festivos de democracia popular
- La incorporación del acuerdo de paz en la Constitución generará caos en la interpretación de qué rige en Colombia.
- Se espera que la renegociación del NAFTA sea el referente de la negociación de los otros acuerdos latinoamericanos. Mientras esto pasa, Colombia tiene que definir reglas de juego en la parte agroindustrial ya que hay muchos sectores en los que no se dan señales claras a los inversionistas
- La decisión política, técnica y presupuestal para cumplir con los compromisos que se adquieren en el marco de la OCDE, es fundamental
- No hay nada más “anti-OCDE” que un país con conflicto armado. Dentro del país hay una gran división respecto al acuerdo, afuera hay un gran consenso. Antes que garantizar la seguridad jurídica, se necesita garantizar la seguridad física.
- No hay un doliente de la locomotora de innovación, tenemos pendiente un CONPES sobre este tema, por lo tanto Colombia tiene que preguntarse ¿El país quiere tener empresarios o empleados? ¿Qué tipo de inversionista quiere el país?
- Es necesario que las entidades generadoras de propiedad intelectual trabajen de forma coordinada, no hay una presencia clara en Universidades o una cantidad importante de jueces especializados en este tema. Es vital la promoción de la innovación en todos los frentes.
- Es necesario que los recursos de regalías destinados a propiedad intelectual efectivamente lleguen. La innovación no solo viene de las personas con PhD o Maestría, también viene desde los niños de colegio o de las personas que no tienen un carro.
- “El Presidente Trump ha mostrado brillantemente su ineptitud”
- En pocos días Colombia recibirá la presidencia temporal de la Alianza del Pacífico, esta ventana es una oportunidad para estar inmersos en nuevos mercados
- La agricultura y la alimentación en países como Estados Unidos es considerado como un tema vital de seguridad nacional, esto no pasa en Colombia.
- Colombia tiene que mirar al largo plazo y no quedarse en la coyuntura, el país debe buscar ser más competitivo, lograr disminuir la pobreza y la inequidad.

PANEL 3: EMPLEO, TRABAJO, ASUNTOS SOCIALES Y GOBERNANZA PÚBLICA

Conferencia: *Mariella Barragán Beltrán*. Viceministra de Relaciones Laborales.

- En el 2014 se realizó la primera visita de la OCDE al país. En esta se realizaron 28 reuniones con diferentes actores y se puso en marcha un estudio de la situación laboral actual del país.
- Desde el 2010 se han creado 3,29 millones de nuevos empleos. La tasa de desempleo disminuyó a 9,2% y en la zona rural la tasa de desempleo bajó al 5,3%.
- Se han adecuado 14 sedes del Ministerio en sus direcciones territoriales
- Se han logrado capacitar a 2759 funcionarios más
- Se han impuesto multas por 80.717.488.773 por tercerización ilegal
- Se han imputado cargos a 50 personas que estaban vinculadas con crímenes contra sindicalistas
- En 2015, Luis Eduardo Garzón presentó en París el informe fruto de la primera visita. El 07 de mayo de ese mismo año, la OCDE envía cuatro recomendaciones en temas particulares como:
 1. Informalidad y subcontratación:
 - Continuar en la lucha contra la informalidad
 2. Cumplimiento de normas laborales
 - Fortalecimiento del sistema de inspección laboral
 - Aumento del número de inspectores permanentes
 - Establecer e implementar un marco de cooperación entre MinTrabajo y Fiscalía para sancionar los incumplimientos de las normas laborales
 3. Negociación colectiva
 - Eliminar la figura de pactos colectivos
 - Obligar a los Sindicatos a tener una sola estrategia de representatividad sindical
 4. Violencia contra los sindicalistas
 - Fortalecer el programa de protección a sindicalistas

Panelistas: *Luis Fernando Mejía*. Subdirector sectorial del Departamento Nacional de Planeación. *Leonardo Villar*. Director Ejecutivo Fedesarrollo. *Alexander López*. Senador de la República. *Alberto Echavarría*. Vicepresidente de asuntos jurídicos y sociales de la Andi

Moderador: *Marcela Prieto Botero*. Directora general de Foros Semana

- El ingreso a la OCDE es la posibilidad de ingresar a un club de buenas prácticas. En este proceso hay que convencer de que las cosas que hace Colombia son un avance real e importante ya que somos uno de los países más pobres de la OCDE.
- La pobreza de Colombia significa que los niveles de informalidad son mucho más altos que los de los demás países de la OCDE.
- El 52% de los trabajadores colombianos son independientes. El 17% es el promedio de la OCDE.
- Para hacer parte de un club como la OCDE el país tiene que trabajar en reducir la inequidad, pero sin desestimular la formalización laboral
- La OCDE sugiere una revisión a la política del salario mínimo, ya que el de Colombia es muy alto. La mitad de las personas ganan menos que lo del salario mínimo, por lo tanto, gracias a los que se quedan por debajo de esta cifra, se perpetua la inequidad social.

Foros Semana

Los debates que el país necesita

- Colombia tiene que fortalecer el sindicalismo, ya que el 9,2 % de los trabajadores asalariados está sindicalizado, lo cual es una cifra muy baja.
- Colombia, a pesar de que ha reducido los homicidios de sindicalistas, no se puede sentir a gusto con una cifra de 20 asesinatos o ante la falta de procesos legales contra los culpables.
- A partir del análisis de la OCDE, el gobierno toma la decisión en el 2012 de eliminar el 13,5 de los costos no salariales y pasó a financiar esto con el presupuesto de la nación. Generando así un dinamismo importante en la contratación laboral formal.
- Las medidas de competitividad y eficiencia para eliminar las cargas a los empleadores, fueron muy importantes para incentivar la contratación formal.
- En Colombia, el impacto del gasto público en subsidios no es muy importante en la reducción de la desigualdad.
- En países de la OCDE la desigualdad es muy similar a la de Colombia, sin embargo, cuando se hace un mayor gasto público, la desigualdad se reduce notoriamente.
- El 40% más rico del país recibe el 75% del componente de pensiones.
- La inflación normativa, desde el punto de vista de competitividad no ha generado grandes cambios. Por lo que es necesario implementar una política de análisis de impacto normativo. Esta hace referencia a que el gobierno tiene que hacer un análisis de los beneficios, para que estos sean más altos que el costo de expedir una nueva política.
- El sistema único de consulta pública será la única fuente de centralización de la comunicación de normatividad para el sector privado. Este sistema lo ha desarrollado el Departamento Nacional de Planeación.
- La OCDE tiene como misión promover las políticas para mejorar el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo. Esto se puede lograr mediante la confianza en las instituciones, buenas prácticas en el manejo de las finanzas públicas, asegurar que la población pueda desarrollar habilidades para los trabajos del futuro.
- La OCDE le está sugiriendo a Colombia que elimine algunos temas de la legislación laboral, sin embargo, son temas que algunos países de la OCDE aún mantienen.
- Colombia está muy avanzado en materia de legislación laboral, el verdadero problema es que esta se queda en el papel y no se cumple.
- La actividad misional permanente no está definida en la OIT.
- Colombia es el país con mayor número de reclamaciones laborales ante la OIT
- Hay decisiones que no dependen de un solo decreto, hay temas que se le salen de las manos al Ministerio y que no se pueden manejar.
- El Sistema de Vigilancia y Control es sancionatorio, esto debería replantearse. Por ejemplo, si el salario de un policía dependiera de las multas que pone ¿cuál sería el escenario?
- Temas como fortalecimiento de capacidades subnacionales y participación en el plan nacional de desarrollo ha sido sujeto de las recomendaciones de la OCDE, todo para mejorar la construcción y articulación entre sí de los programas territoriales
- Es importante cumplir con la normatividad laboral legal vigente, lograr pasarla del papel a que sea una realidad tangible.
- Sin el conflicto armado Colombia hubiera podido crecer un 5% adicional

Foros Semana

Los debates que el país necesita

- La OCDE no recibiría a Colombia si no hubiese logrado llegar a un acuerdo de paz. Sin embargo, el país todavía mantiene niveles impresentables de homicidios de líderes sociales. Por lo tanto, Colombia tiene que dar respuestas contundentes sobre cómo está enfrentando esta terrible situación.
- El que un guerrillero ingrese a la vida laboral no es algo terrible, es algo sumamente productivo para el país.
- Al mundo empresarial le preocupa la división política por la que atraviesa el país.
- Generar transparencia en cada uno de los procesos es fundamental desde el punto de vista del desarrollo de políticas públicas
- La presencia de miembros externos en las juntas directivas ha sido una estrategia de transparencia para el sector privado. Tales elementos han permitido fortalecer el gobierno corporativo.

CONFERENCIA

Fernando Carillo Flórez. Procurador General de la Nación

- El ingreso a la OCDE representa una oportunidad para fortalecer la institucionalidad colombiana
- Más allá de las reformas legislativas, los cambios culturales también deben ir de la mano con el proceso de la modernización del Estado
- El capital social compromete a todo el país, en un escenario donde lo público es lo que se impone.
- La interacción de modelo de Estado, con el modelo económico lleva al país a que la modernización del estamento público sea un punto de partida, mas no un punto de llegada para entrar a la OCDE
- Se necesita todo el apoyo de la sociedad, ya que esta juega el papel del cuarto mosquetero, sumándose a los tres del poder público.
- La incorporación de países de renta media a la OCDE ha permitido la puesta en práctica de políticas con enfoque diferencial
- Acciones como la lucha contra el narcotráfico, la declaración de bienes y rentas de servidores públicos, la lucha contra el lobby en las corporaciones legislativas, defensa de los códigos de integridad, entre otros deben ser los pilares de la acción anticorrupción
- No se puede olvidar que los corruptos también tienen códigos de conducta, por lo cual, el que existan no es garantía de nada, la aplicación es el verdadero reto.
- La organización electoral debe tener “dientes” para que puedan sacar del mundo político a los corruptos
- Se debe territorializar la lucha contra la corrupción, debe ser obligación de los gobiernos locales la elaboración de planes anticorrupción
- Transparencia Internacional ha demostrado que la permanencia en la cárcel de los que cometen actos de corrupción no es mayor a 24 meses, pero cuando se afectan los capitales la pena tiene una mayor efectividad.
- El tema de héroes aislados en la lucha contra la corrupción se debe acabar. Ya que este debe ser un compromiso normal de todos los ciudadanos
- Es necesario apostarle a una nueva institucionalidad, en la que el desprestigio de la política deje de ganar terreno.
- Hay acuerdo de paz, pero no hay paz todavía, ya que esta se debe seguir construyendo
- La construcción de confianza es vital, ya que la crisis es de legitimidad de la justicia y del gobierno

Foros Semana

Los debates que el país necesita

- El compromiso del sector privado y de la sociedad civil es la solución para combatir el déficit de justicia en el país.
- Es necesario que en este país se pueda volver a hacer política con las manos limpias